



# **Biuletyn Finansów Publicznych**

**Numer 1(26)/2009**

**ISSN 1730-2897**

**Budżet państwa**

**Budżety samorządowe**

**Fundusze celowe**

**Fundusze europejskie**

**Dług publiczny**

**Nowe akty prawne**

**Projekty ustaw**

**Prognozy**

**Kwartalnik**

**Partner Biuletynu**



**Warszawa 2009**

**Biuletyn Finansów Publicznych. Nr 1(26)/2009  
Warszawa 2009**

**Opracował zespół Zakładu Finansów Publicznych  
Instytutu Badań nad Gospodarką Rynkową:**

Joanna Mackiewicz-Lyziak  
Elżbieta Malinowska-Misiąg  
Wojciech Misiąg (redaktor naczelny)  
Marcin Tomalak

**Wydawca:  
Instytut Badań nad Gospodarką Rynkową  
Ul. Do Studzienki 63  
80-227 Gdańsk**

**ISSN 1730-2897**



**Druk i oprawa: Zakład Wydawnictw Statystycznych  
Al. Niepodległości 208, 00-925 Warszawa**

## Spis treści

---

Najważniejsze fakty .....	7
---------------------------	---

### ARTYKULY

<i>Joanna Mackiewicz-Lyziak</i> Status BGK jako banku i jako instytucji <i>general government</i> .....	9
<i>Wojciech Misiąg</i> Projekt nowej ustawy o finansach publicznych .....	21
<i>Marcin Tomalak</i> Wyrównywanie dochodów samorządowych w krajach związkowych RFN .....	31

### FINANSE PUBLICZNE W LICZBACH

<b>Budżet państwa</b> .....	<b>51</b>
Sytuacja makroekonomiczna .....	51
Budżet państwa w IV kwartale 2008 roku .....	54
Ustawa budżetowa na rok 2009 .....	58
Prognoza dochodów i wydatków budżetu państwa .....	59
<b>Państwowe instytucje pozabudżetowe</b> .....	<b>63</b>
Państwowe fundusze celowe .....	63
<i>Fundusz Ubezpieczeń Społecznych</i> .....	63
<i>Fundusz Emerytalno-Rentowy KRUS</i> .....	64
<i>Fundusz Pracy</i> .....	65
Instytucje pozabudżetowe w ustawie budżetowej na rok 2009 .....	66
<b>Narodowy Fundusz Zdrowia</b> .....	<b>73</b>
<b>Budżety jednostek samorządu terytorialnego</b> .....	<b>77</b>
Budżety jednostek samorządu terytorialnego w III kwartale 2008 roku .....	77
Prognoza budżetów jednostek samorządu terytorialnego .....	83
<b>Dług publiczny</b> .....	<b>87</b>
Państwowy dług publiczny po trzech kwartałach 2008 roku .....	87
Dług Skarbu Państwa .....	89
<i>Dług krajowy</i> .....	90
<i>Dług zagraniczny</i> .....	92
Dług sektora samorządowego .....	93
Rynek skarbowych papierów wartościowych .....	95
<i>Bony skarbowe</i> .....	95

<i>Obligacje hurtowe</i> .....	98
<i>Obligacje detaliczne</i> .....	101
<b>Wskaźnik IBnGR</b> .....	<b>104</b>
Uwagi metodologiczne .....	104
Wskaźnik IBnGR na rok 2008 .....	105
Wskaźnik IBnGR na rok 2009 .....	106

### PRAWO FINANSÓW PUBLICZNYCH

<b>Ustawa o finansach publicznych i akty wykonawcze</b> .....	<b>108</b>
Nowelizacje ustawy o finansach publicznych.....	108
Akty wykonawcze.....	110
<b>Projekty ustaw</b> .....	<b>114</b>
Instytucje sektora finansów publicznych.....	114
<i>Agencja Uzbrojenia</i> .....	114
<i>Agencja Oceny Technologii Medycznych</i> .....	115
<i>Narodowe Centrum Nauki</i> .....	115
<i>Instytuty badawcze</i> .....	116
<i>Komitet do spraw Europejskich</i> .....	116
<i>Narodowe Centrum Badań i Rozwoju</i> .....	118
Ustawy podatkowe .....	118
<i>Opłata za wniosek o wydanie interpretacji indywidualnej</i> .....	118
<i>Informowanie podatnika na temat bieżącej oceny sprawy</i> .....	118
<i>Składanie sprawozdania o przekazaniu nieodpłatnych świadczeń</i> .....	119
<i>Zwolnienia w podatku dochodowym od osób fizycznych</i> .....	119
<i>Opodatkowanie przedsiębiorców wykonujących prace dla byłego pracodawcy</i> .....	119
<i>Sprawozdawczość podatkowa spółdzielni mieszkaniowych</i> .....	119
<i>Ewidencjonowanie transakcji na potrzeby rozliczenia podatku VAT</i> .....	120
<i>Ulgi prorodzinne</i> .....	120
Narodowy Fundusz Zdrowia i system ochrony zdrowia.....	120
<i>Koszyk gwarantowanych świadczeń medycznych</i> .....	120
<i>Wzrost wynagrodzeń przy leczeniu chorób psychicznych i uzależnień</i> .....	121
<i>Składka od osób prowadzących działalność gospodarczą</i> .....	121
<i>Utworzenie sieci szpitali</i> .....	122
Samorząd terytorialny .....	122
<i>Ustrój Warszawy</i> .....	122
<i>Zarządzanie drogami państwowymi w miastach</i> .....	122
Świadczenia społeczne i pomoc społeczna .....	123
<i>Świadczenia pielęgnacyjne</i> .....	123
<i>Fundusz Rezerwy Demograficznej</i> .....	123
<i>Coroczny dodatek pieniężny dla emerytów</i> .....	123
<b>Orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego</b> .....	<b>124</b>
<i>Zwrot VAT na rzecz zakładów pracy chronionej</i> .....	124
<i>Stawka VAT na usługi nabywane za środki z pomocy zagranicznej</i> .....	125
<i>Dotacje gmin dla przedszkoli niepublicznych</i> .....	126
<i>Odsetki od nieterminowych wpłat na rzecz OFE</i> .....	128
<i>Zwrot nieruchomości nabytych przez Skarb Państwa</i> .....	129
<i>Zasady obliczania wysokości emerytury</i> .....	130
<i>Nieodpłatne przekazanie przez PKP S.A. nieruchomości gminie</i> .....	131
<i>Dysponowanie przez MSWiA prywatnymi lokalami mieszkalnymi</i> .....	132

### INNE INFORMACJE

<b>NIK o finansach publicznych</b> .....	<b>134</b>
<i>Modernizacja linii kolejowych ze środków UE</i> .....	134
<i>Podstawowa opieka zdrowotna i ambulatoryjna opieka specjalistyczna</i> .....	135

Działalność Agencji Oceny Technologii Medycznych .....	135
Restrukturyzacja SPZOZ .....	136
Opodatkowanie przychodów z nieujawnionych źródeł .....	138
Kara dla Spółki J&S Energy .....	139
Promocja zatrudnienia i aktywizacja zawodowa bezrobotnych .....	139
Wdrażanie regionalnych programów operacyjnych w 2007 roku .....	140
Studia podyplomowe w uczelniach publicznych .....	141
Leczenie kardiologiczne, program POLKARD .....	143
Restrukturyzacja Szpitala Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp. ....	144
Zalesianie w województwie zachodniopomorskim .....	145
<b>Wskaźnik postrzegania korupcji Transparency International .....</b>	<b>148</b>
<b>Indeks przejrzystości budżetu .....</b>	<b>150</b>



## Najważniejsze fakty

---

1. Wartość wskaźnika IBnGR oszacowanego *ex post* za rok 2008 wyniosła  
**5,20% PKB.**  
Bardzo znaczący wpływ na wartość wskaźnika miała deprecjacja złotego, powodująca duży wzrost wartości zadłużenia zagranicznego w ujęciu złotowym.  
Wartość wskaźnika IBnGR na rok 2009 szacujemy wstępnie na  
**4,01% PKB.**
2. W czwartym kwartale 2008 r. realizacja dochodów budżetu państwa zwolniła, przyspieszono natomiast wykonanie wydatków. Całkowite wpływy budżetowe w ubiegłym roku wyniosły 254,1 mld zł (90,1% planu), a wydatki – razem z refundacją dla FUS – 298,6 mld zł (91,3% planu). Drastycznie mniejsze od planowanych były dochody pochodzące z budżetu Unii Europejskiej.  
Ostatecznie budżet państwa zamknął się deficytem w wysokości 44,5 mld zł, mniejszym od planowanego.
3. Uchwalona w dniu 9 stycznia 2009 r. ustawa budżetowa na bieżący rok niewiele się różni od projektu przyjętego pod koniec września 2008 r. Prognozowane dochody budżetu państwa to kwota 303,0 mld zł, a limit wydatków ustalono na poziomie 343,5 mld zł (razem z refundacją dla FUS). Zapisany w ustawie deficyt budżetu państwa nie może być większy niż 18,2 mld zł, ale wielkość deficytu wyliczona zgodnie z międzynarodowymi standardami statystyki finansów publicznych wzrasta do poziomu 40,4 mld zł.
4. Pogarszająca się koniunktura gospodarcza doprowadziła do osłabienia w 2008 roku dynamiki dochodów i wydatków bieżących jednostek samorządu terytorialnego. W tym czasie wydatki inwestycyjne samorządów dynamicznie rosły.
5. Wydatki JST na projekty inwestycyjne realizowane bez wsparcia ze strony Unii Europejskiej były w trzech pierwszych kwartałach 2008 roku o 42% większe niż w analogicznym okresie 2007 roku, natomiast finansowanie wydatków inwesty-

cyjnych ze środków UE zmniejszyło się – w relacji do wydatków z trzech kwartałów 2007 roku – o 39%.

6. Według szacunków IBnGR jednostki samorządu terytorialnego zamknęły 2008 rok z łącznym deficytem, który wniósł około 0,5 mld zł, a wydatki majątkowe wzrosły z 27,1 mld zł do około 32 mld zł.
7. Dzięki napływowi większych środków z Unii Europejskiej oraz ograniczeniu wydatków bieżących wydatki majątkowe jednostek samorządu terytorialnego utrzymują wysoką dynamikę i przekroczą w 2009 roku 38 mld zł, a deficyt sektora samorządowego wyniesie około 1,6 mld zł.
8. Państwowy dług publiczny wynosił na koniec września 2008 r. 538,4 mld zł. Od końca 2007 r. wzrósł on o 11 mld zł. Szacujemy, że na koniec 2008 r. dług wynosił już ok. 583,8 mld zł, czyli 45,6% PKB. Za znaczną część przyrostu długu w 2008 roku odpowiada silne osłabienie złotego w relacji do podstawowych walut.
9. Dług Skarbu Państwa wyniósł w listopadzie 544,7 mld zł. Największy przyrost zadłużenia nastąpił w ostatnim kwartale. Rekordowy pod tym względem był październik, kiedy dług Skarbu Państwa wzrósł o 18,7 mld zł.
10. W budżecie Narodowego Funduszu Zdrowia na 2009 rok zaplanowano wzrost kosztów świadczeń zdrowotnych zaledwie o 2,5%, zakładając jednocześnie wzrost kosztów administracyjnych o 15%. Koszty leczenia szpitalnego, opieki specjalistycznej i refundacji cen leków mają być realnie mniejsze niż w 2008 roku.
11. Na rynku skarbowych papierów wartościowych największy udział w sprzedaży miały bony skarbowe. W ostatnim kwartale spadła średnia rentowność zarówno bonów skarbowych, jak i obligacji, do czego przyczyniły się oczekiwania obniżenia stóp procentowych.
12. Budżety Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz Funduszu Emerytalno-Rentowego KRUS były w 2008 roku zrównoważone. Znaczącą nadwyżkę finansową wykazał natomiast Fundusz Pracy. Oceniamy, iż jest to efekt zbyt małej aktywności dysponentów środków Funduszu Pracy.